



Weiterstadt am 30. August 2018

## **TOP 2**

# **Stellungnahme der Arbeitsgemeinschaft Deutscher Fluglärmkommissionen (ADF)**

**zum**

**Entwurf des Berichts der Bundesregierung**

**zur**

**Evaluation des Fluglärmschutzgesetzes**



**Weiterstadt am 30. August 2018**  
**TOP 2: ADF-Stellungnahme**

- I. Hintergrund und Verfahrensstand**
- II. Änderungsbedarf**
- III. Inhalt des Entwurf des Fluglärmberichtes der Bundesregierung**
- IV. ADF-Positionen und Forderungen**



**Weiterstadt am 30. August 2018**  
**TOP 2: ADF-Stellungnahme**

- **Fluglärmschutz ist in Bundesgesetzen geregelt:  
Luftverkehrsgesetz und Fluglärmschutzgesetz**
- **Luftverkehrsgesetz => Aktiver Schallschutz**
- **Fluglärmschutzgesetz => Passiver Schallschutz, Bauverbote und  
Entschädigungen**



## Weiterstadt am 30. August 2018

### TOP 2: ADF-Stellungnahme

- **Novellierung des Fluglärmschutzgesetzes im Jahr 2007** (zuvor Stillstand über 36 Jahre seit 1971)
- Gesetz **beinhaltet große Zugeständnisse** an Luftverkehrswirtschaft nach konservativen Kostenschätzungen
- **als akzeptabel erachtete Kosten** von 614-738 Mio. Euro: bei Verteilung auf 10 Jahre etwa 1 Euro pro Ticket
- **Tatsächliche Kosten:** auch nach Abschluss aller Maßnahmen ca. 150 Mio. Euro (Quelle UBA)



**Weiterstadt am 30. August 2018**  
**TOP 2: ADF-Stellungnahme**

- **Auftrag zur Evaluation im Fluglärmschutzgesetz verankert**

**§ 2 Absatz 3 Fluglärmgesetz (2007)**

„Die Bundesregierung erstattet spätestens im Jahre 2017 und **spätestens nach** Ablauf von jeweils weiteren **zehn Jahren** dem Deutschen Bundestag Bericht über die Überprüfung der in Absatz 2 genannten Werte unter Berücksichtigung des Standes der Lärmwirkungsforschung und der Luftfahrttechnik.“



## Weiterstadt am 30. August 2018

### TOP 2: ADF-Stellungnahme

#### Verfahrensstand (mit Fundstellen)

- Sachverständigenrat für Umweltfragen (berät die Bundesregierung), **Sondergutachten „Fluglärm reduzieren“**, 2014, [http://www.umweltrat.de/SharedDocs/Downloads/DE/02\\_Sondergutachten/2012\\_2016/2014\\_SG\\_Fluglaerm\\_HD.pdf%3Bjsessionid%3D8FAD22CCCC67F2BC3F95F2BD2022D6D.1\\_cid335?\\_\\_blob=publicationFile](http://www.umweltrat.de/SharedDocs/Downloads/DE/02_Sondergutachten/2012_2016/2014_SG_Fluglaerm_HD.pdf%3Bjsessionid%3D8FAD22CCCC67F2BC3F95F2BD2022D6D.1_cid335?__blob=publicationFile)
- Vom UBA beauftragtes **Gutachten des Ökoinstituts zur Evaluation der 2. Fluglärmschutzverordnung**, 2016, [https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/378/publikationen/texte\\_13\\_2016\\_evaluation\\_der\\_2\\_fluglaermschutzverordnung.pdf](https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/378/publikationen/texte_13_2016_evaluation_der_2_fluglaermschutzverordnung.pdf)
- Vom UBA beauftragtes **Gutachten des Öko-Instituts zur Evaluation des Fluglärmschutzgesetzes**, 2017, Veröffentlichung in Kürze (Vortrag hierzu auf ADF-Tagung, 2017, [https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/1410/publikationen/2018-05-15\\_texte\\_35-2018\\_rechtliche-regelungen-fluglaerm.pdf](https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/1410/publikationen/2018-05-15_texte_35-2018_rechtliche-regelungen-fluglaerm.pdf)
- Stellungnahme des **Ausschusses nach § 32a LuftVG** (paritätisch besetzt, berät das BMVI und das BMU) zur Evaluation des Fluglärmschutzgesetzes, 2018, [https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Anlage/LF/evaluierung-fluglaermschutzgesetz-beschluss-top2.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Anlage/LF/evaluierung-fluglaermschutzgesetz-beschluss-top2.pdf?__blob=publicationFile)
- **Bericht des UBA zur Evaluation des Fluglärmschutzgesetzes**, 2017, <https://www.umweltbundesamt.de/publikationen/fluglaermbericht-2017-des-umweltbundesamtes>



## Weiterstadt am 30. August 2018

### TOP 2: ADF-Stellungnahme

#### Verfahrensstand (mit Fundstellen)

- U. a. auf dieser Grundlage **Entwurf des vorliegenden Fluglärmberichtes der Bundesregierung**, BMU, 4.4.2018, [https://www.fluglaerm.de/bvf/phpinc/getdocument.php?area=Freier%20Download&filename=20180404\\_Entwurf-Bericht-Evaluierung-Fluglaermgesetz.pdf](https://www.fluglaerm.de/bvf/phpinc/getdocument.php?area=Freier%20Download&filename=20180404_Entwurf-Bericht-Evaluierung-Fluglaermgesetz.pdf)
- die **Ressortabstimmung des Berichtsentwurfs** des BMU wurde am 1. März 2018 eingeleitet
- **Länder- und Verbändeeteiligung** (v. a. auf Wunsch des Bundesverkehrsministeriums) bis 18.5.2018
- **ADF-Stellungnahme** zum Entwurf des BMU, 18.5.2018, [http://www.flk-frankfurt.de/eigene\\_dateien/stellungnahmen/pdf-2018/adf-stellungnahme\\_zum\\_entwurf\\_des\\_fluglaermberichts\\_vom\\_4.4.2018](http://www.flk-frankfurt.de/eigene_dateien/stellungnahmen/pdf-2018/adf-stellungnahme_zum_entwurf_des_fluglaermberichts_vom_4.4.2018)



**Weiterstadt am 30. August 2018**  
**TOP 2: ADF-Stellungnahme**

- I. Hintergrund und Verfahrensstand**
- II. Änderungsbedarf**
- III. Inhalt des Entwurf des Fluglärmberichtes der Bundesregierung**
- IV. ADF-Positionen und Forderungen**



## Weiterstadt am 30. August 2018

### TOP 2: ADF-Stellungnahme

#### **1. Anpassung der Gesetzeslage an alternativ geschaffene Rechtslage**

- offensichtliche Schutzdefizite haben zu vermeintlich freiwilligen Ersatzregelungen an Standorten geführt (u. a. Frankfurt, Hamburg, Bremen)
- Kein Zurückfallen hinter bestehende Maßstäbe an vergleichbaren Flughäfen

#### **2. Erfahrungen aus dem Vollzug des Gesetzes**

- Inanspruchnahme Nachtschutzzone in Frankfurt nur 5-6% (nur Einblaslüfter)

#### **3. Vorliegen neuer Erkenntnisse der Lärmwirkungsforschung**

- NORAH u. a.
- umfangreiche Zusammenstellungen u. a. durch UBA, Sachverständigenrat für Umweltfragen, Öko-Institut, Umweltamt der Stadt Frankfurt



**Weiterstadt am 30. August 2018**  
**TOP 2: ADF-Stellungnahme**

- I. Hintergrund und Verfahrensstand**
- II. Änderungsbedarf**
- III. Inhalt des Entwurf des Fluglärmberichtes der Bundesregierung**
- IV. ADF-Positionen und Forderungen**



Weiterstadt am 30. August 2018  
TOP 2: ADF-Stellungnahme

## Empfehlungen aus dem Berichtsentwurf der Bundesregierung

1. **Verschärfung der Werte** des § 2 Absatz 2 Fluglärmschutzgesetz einheitlich um **2 Dezibel**
2. Einführung eines **wirkungsbezogenen Maximalpegel-Kriteriums** (Aufwachwahrscheinlichkeiten) für die **Abgrenzung der Nacht-Schutzzonen**
3. **Vermeidung verkleinernder Neufestsetzungen von Lärmschutzbereichen**, Bestandssicherung Lärmschutzbereiche
4. **Entfall der** zeitlichen Staffelung des Entstehens von Kostenerstattungsansprüchen für baulichen Schallschutz (**6-Jahres-Frist**)
5. **Verbesserter und ausgeweiteter baulicher Schallschutz für Grundschulen, Kindertageseinrichtungen und Krankenhäuser**
  - **Verbesserung:** auch die tagsüber genutzten Schlafräume in Kitas sollen geschützt werden
  - **Ausweitung:** Kostenerstattungsansprüche und verbesserte Schallschutzanforderungen für o. g. schutzbedürftige Einrichtungen auch in Tag-Schutzzone 2 (Hessen: bereits Grundschulen)



Weiterstadt am 30. August 2018

TOP 2: ADF-Stellungnahme

6. **Wegfall der Toleranzmarge der 2. FlugLSV von 5 Dezibel** für die Anerkennung **früherer** (möglicher) **Schallschutzmaßnahmen**
7. **Ausweitung der Anforderungen an Lüftungssysteme** für Schlafräume auf **Zu- und Abluftanlagen auf der Grundlage einer Lüftungsplanung nach dem Stand der Technik**. Insbesondere bei regelmäßigem Flugbetrieb in den Nachtrandstunden sollen anstelle von Lüftern auch neuartige technische Lösungen zugelassen werden, z. B. zeitgesteuerte automatische Fensterschließeinrichtungen.
8. **Vergrößerung der Umsetzungsspielräume bei Maßnahmen des baulichen Schallschutzes** zur Akzeptanzerhöhung, um aus Sicht der Betroffenen **vorzugswürdige und gegebenenfalls qualitativ höherwertige Schallschutzmaßnahmen** umsetzen zu können  
=> **Möglichkeit zu Umschichtungen hin zu Maßnahmen mit anteiliger Kostenerstattung**, wenn sich die Betroffenen für eine andere, mindestens gleich wirksame Form des Schallschutzes entscheiden.



## Weiterstadt am 30. August 2018

### TOP 2: ADF-Stellungnahme

9. **Die Bemühungen um weitere Verbesserungen beim aktiven Schallschutz** bei Fluggerät, Flugverfahren und flugbetrieblichen Verfahren **sollen gestärkt werden. Der aktive Lärmschutz sollte** nach der Sicherheit und neben Kapazitätsaspekten einen **insgesamt höheren Stellenwert erhalten. In besonderer Weise gerät beim Schutz der Nachtruhe** der nicht vom Regelungsbereich des Fluglärmgesetzes erfasste **aktive Lärmschutz durch technische, betriebliche und betriebsbeschränkende Maßnahmen in den Blick.**
10. **Intensivierung der Forschung** zur technischen Lärminderung (Luftfahrzeuge, Betrieb) sowie der Lärmwirkungsforschung



Weiterstadt am 30. August 2018

TOP 2: ADF-Stellungnahme

11. **Keine Änderung der Bau- und Planungsbeschränkungen auf Bundesebene**, sondern „Stärkung“ durch ergänzende Regelungen auf Länderebene (LEPs), wenn nach Novelle im Jahr 2007 bestehende landesrechtliche Regelungen zur Siedlungssteuerung zurückgeführt worden sein sollten
12. Die schalltechnischen **Daten neuer oder geänderter ziviler und militärischer Luftfahrzeugmuster sollen ermittelt und** nach sorgfältiger fachlicher Prüfung in die Berechnungsvorschrift zum Fluglärmgesetz **aufgenommen werden (1. FlugLSV).**
13. **Außenwohnbereichsentschädigungs-Verordnung: Keine Übertragung des vereinfachten Verkehrswertermittlungsverfahrens** ohne Kostenrisiken für die Eigentümer aus Hessen. Die vorliegenden Vollzugserfahrungen bestätigen, dass auf der Basis der geltenden Regelungen ein bürgerfreundlicher Vollzug erreicht werden kann.



**Weiterstadt am 30. August 2018**  
**TOP 2: ADF-Stellungnahme**

- I. Hintergrund und Verfahrensstand**
- II. Änderungsbedarf**
- III. Inhalt des Entwurf des Fluglärmberichtes der Bundesregierung**
- IV. ADF-Positionen und Forderungen**



**Weiterstadt am 30. August 2018**  
**TOP 2: ADF-Stellungnahme**

**Die ADF begrüßt die Empfehlungen des Entwurfes des Berichtes der Bundesregierung überwiegend zwar ausdrücklich!**



**Weiterstadt am 30. August 2018**  
**TOP 2: ADF-Stellungnahme**

**Die Empfehlungen** des Berichtsentwurfs der Bundesregierung **reichen aber nicht aus**, um einen hinreichenden Schutz vor Fluglärm zu gewährleisten. **Wesentliche Forderungen der zuständigen Fachbehörden** auf Bundesebene oder der interessenübergreifend aufgestellten Fachgremien bleiben bisher **unberücksichtigt**.



Weiterstadt am 30. August 2018  
TOP 2: ADF-Stellungnahme

## ADF-Forderungen

1. **Übergeordnetes Konzept erforderlich**, dass sowohl den **Tag** als auch den **Nachtfluglärm** sowie **aktiven und passiven Lärmschutz** **aufeinander abgestimmt regelt**.



**Weiterstadt am 30. August 2018**  
**TOP 2: ADF-Stellungnahme**

- ⇒ **Empfehlungen bisher fast nur zum Fluglärmschutzgesetz,**  
d. h. zum **baulichen Schallschutz und zu Bauverboten**
- ⇒ **Baulicher Schallschutz kann die** durch Fluglärm verursachten **Risiken** gesundheitlicher Beeinträchtigungen und Belästigungen sowie die Einbußen an Lebensqualität **nur ungenügend** (beschränkte Wirksamkeit in Gebäuden) **oder gar nicht beseitigen** (im Außenbereich und außerhalb des Fluglärmschutzbereiches)
- ⇒ **Aktiver Schallschutz** (leisere Flugzeugtechnik, Flugverfahren, Nutzungsbeschränkungen) ist durch **Änderung des Luftverkehrsgesetzes** zu verbessern!



**Weiterstadt am 30. August 2018**  
**TOP 2: ADF-Stellungnahme**

- 2. Stärkung des aktiven Schallschutzes** durch Verankerung eines **höheren Stellenwertes** des aktiven Schallschutzes und die Verbesserung des Schutzniveaus in der **gesetzlichen Nacht** (insbesondere in Bezug auf Verspätungsflüge).



Weiterstadt am 30. August 2018  
TOP 2: ADF-Stellungnahme

### 3. Im Nahbereich von Flughäfen deutliche Verbesserungen beim baulichen Schallschutz erforderlich

- Berichtsentwurf versucht, auch die Interessen der Luftverkehrswirtschaft von vornherein ausgewogen zu berücksichtigen
- **deshalb bisher nur Beseitigung der größten Regelungsdefizite des Fluglärmschutzgesetzes, die zu großen Schutzlücken führen, aufgenommen, z. B. Wegfall der 6-Jahresfrist**



Weiterstadt am 30. August 2018  
TOP 2: ADF-Stellungnahme

- **Empfehlungen des Berichtsentwurfes müssen als Mindestvorgaben in die Umsetzung gelangen!!**
- **Insbesondere:**
  - **Beseitigung der Schlechterstellung des Schutzniveaus um 5 Dezibel** bei vorherigen Schallschutzmaßnahmen
  - Anspruch auf baulichen Schallschutz für **schutzbedürftige Einrichtungen** in Tagschutzzone 2 und Ausstattung von Schlafräumen in Kitas
  - **Wegfall der 6-Jahresfrist**



Weiterstadt am 30. August 2018  
TOP 2: ADF-Stellungnahme

- **Dringlichste weitergehende Forderungen zum baulichen Schallschutz**
  - **Keine Schlechterstellung von Bestandsflughäfen** gegenüber neuen und baulich erweiterten Flughäfen
  - **Keine Schlechterstellung** des Schutzstandards von 3 Dezibel bei **Bestandsgebäuden**
  - **Instandsetzungsverpflichtung** für passive Schallschutzmaßnahmen mindestens **nach regelmäßigem Verschleiß/Abnutzung** analog der Annahmen im Baurecht



**Weiterstadt am 30. August 2018**

**Vielen Dank  
für Ihre Aufmerksamkeit!**